

Begründung

der Festlegung der Abrechnungsgebiete der Ortsgemeinde Freirachdorf gemäß § 10 a Absatz 1, Satz 9 Kommunalabgabengesetz Rheinland-Pfalz (KAG)

Nach § 10 a Absatz 1 KAG erheben die Gemeinden für den Ausbau öffentlicher und zum Anbau bestimmter Straßen, Wege und Plätze (Verkehrsanlagen) wiederkehrende Beiträge. Die jährlichen Investitionsaufwendungen für Verkehrsanlagen werden nach Abzug des Gemeindeanteils als wiederkehrender Beitrag auf die Grundstücke verteilt, welche die rechtliche und tatsächliche Möglichkeit einer Zufahrt oder eines Zugangs zu einer Straße haben, die zu der aus sämtlichen zum Anbau bestimmten Verkehrsanlagen des gesamten Gebietes oder einzelner, voneinander abgrenzbarer Gebietsteile der Gemeinde bestehenden einheitlichen öffentlichen Einrichtung gehört. Die öffentlichen Einrichtungen werden von der Gemeinde durch Satzung festgelegt, wobei sämtliche Verkehrsanlagen, die in einem abgrenzbaren und räumlich zusammenhängenden Gebiet liegen, zusammengefasst werden. Sie dienen damit als Grundlage für die Erhebung der wiederkehrenden Beiträge.

Die Bildung einer einheitlichen öffentlichen Einrichtung durch Zusammenfassen aller Verkehrsanlagen einer Gemeinde kann erfolgen, wenn diese aufgrund des zusammenhängenden Gemeindegebietes in ihrer Gesamtheit den einzelnen Grundstücken die Anbindung an das innere und überörtliche Straßennetz vermitteln, § 10 a Abs. 1 S. 6 KAG. Das Bundesverfassungsgericht hat in seinem Beschluss vom 25. Juni 2014 – 1 BvR 668/10 und 1 BvR 2104/10 – entschieden, dass die Heranziehung zu wiederkehrenden Beiträgen für den Ausbau einer Straße als Teil einer öffentlichen Einrichtung nur für diejenigen Grundstücke in Betracht kommt, die von dieser einen jedenfalls potentiellen Gebrauchsvorteil haben. Der Gebrauchswert des entsprechenden Grundstücks muss sich also gerade durch die Möglichkeit der Nutzung der ausgebauten Straße als Lagevorteil erhöhen. Der Satzungsgeber muss deshalb bei der Ausübung seines Gestaltungsermessens über die Festlegung abgrenzbarer Gebietsteile darauf achten, dass die dort liegenden Grundstücke einen konkret zurechenbaren Vorteil von dem Ausbau und der Erhaltung einer Verkehrsanlage haben. Daraus folgt, dass insbesondere für größere Städte und Gemeinden ohne zusammenhängende Gebiete im Allgemeinen die Notwendigkeit zu Bildung mehrerer einheitlicher öffentlicher Einrichtungen und Anbaustraßen besteht (Bundesverfassungsgericht a.a.O.). In kleinen Gemeinden – insbesondere solchen,

die nur aus einem kleinen, zusammenhängend bebauten Ort bestehen – werden sich hingegen einheitliche öffentliche Einrichtungen und Gemeindegebiet häufig decken.

Ob die herangezogenen Grundstücke einen konkret zurechenbaren Vorteil von dem Ausbau und der Erhaltung einer Verkehrsanlage haben, hängt nicht von der politischen Zuordnung eines Gebiets, sondern vor allem von den tatsächlichen örtlichen Gegebenheiten ab, etwa der Größe, der Existenz eines zusammenhängenden bebauten Gebiets, der Topographie wie der Lage von Bahnanlagen, Flüssen und größeren Straßen oder der typischen tatsächlichen Straßennutzung. Von einer zusammenhängenden Bebauung in diesem Sinn kann nicht gesprochen werden, wenn Außenbereichsflächen von nicht nur unbedeutendem Umfang zwischen den bebauten Gebieten liegen. Auch Bahnanlagen, Flüsse und größeren Straßen, deren Querung mit Hindernissen verbunden ist, können eine Zäsur darstellen, die den Zusammenhang einer ansonsten zusammenhängenden Bebauung aufhebt. Dabei ist entscheidend auf die konkrete örtliche Situation abzustellen (OVG Rheinland-Pfalz, Urteil vom 10. Dezember 2014 – 6 A 10853/14. OVG). Zudem ist im Rahmen der vorliegenden Begründung die Neugestaltung des § 10 a Absatz 1, Satz 4 KAG sowie die Gesetzesbegründung berücksichtigt worden. Nach der Vorlage kann ein räumlicher Zusammenhang auch in kleinen oder mittelgroßen Gemeinden und Städten zwischen Verkehrsanlagen im gesamten Stadtgebiet vorliegen. Dabei sind die örtlichen Gegebenheiten und weniger die Einwohnerzahl maßgebend, so dass auch Abrechnungseinheiten vorstellbar sind, die eine Einwohnerzahl von 10.000 bis 20.000 umfassen. Dies kann beispielsweise der Fall sein, wenn eine mittelgroße Gemeinde von einer mehrgeschossigen dichten Bauweise geprägt ist und alle Grundstücke der Gemeinde von dem Ausbau einer (gleich welcher) Verkehrsanlage der Gemeinde einen konkret zurechenbaren Vorteil haben. Die individuelle Zurechenbarkeit des Vorteils zu einem einzelnen Grundstück kennzeichnet eine ausreichend enge „Vermittlungsbeziehung“ hinsichtlich des Anschlusses dieses Grundstücks an das übrige Straßennetz, der meist über mehrere Verkehrsanlagen vermittelt wird (vgl. BVerfG Beschluss vom 25. Juni 2014 – 1 BvR 668/10 und 1 BvR 2104/10). Angesichts der hohen Mobilität werden die Verkehrsanlagen in kleinen und mittelgroßen Gemeinden und Städten häufig von sämtlichen Anliegern intensiv genutzt.

Nach den eingangs geschilderten Grundlagen der Rechtsprechung bildet das Gemeindegebiet der Gemeinde Freirachdorf eine einheitliche Abrechnungseinheit.

Freirachdorf

Für das Gemeindegebiet Freirachdorf ist nach eingehender Prüfung der Gesamtumstände keine Aufteilung des Ortsgebietes in mehrere Abrechnungseinheiten erforderlich.

Die Ortslage Freirachdorf wird in alle Himmelsrichtungen von großen Außenbereichsflächen umgeben und abgegrenzt. Die Gemeinde weist eine Einwohnerzahl von ca. 694 auf. Weiterhin war zu berücksichtigen, dass sich im Bereich der Abrechnungseinheit die klassifizierten Straßen K 4 (Holzbachstraße und Kirchstraße) und K 3 (Hauptstraße) sowie die Bäche Holzbach und Mühlengraben befinden. Zudem befinden sich östlich der Hauptstraße zwischen dem Holzbach und dem Bach Mühlgraben Außenbereichsflächen von ca. 50 m - 100 m breite.

Der Gemeinderat von Freirachdorf hat bei seiner Entscheidung, eine Abrechnungseinheit zu bilden, insbesondere die Neugestaltung des § 10 a Abs. 1 S. 4 KAG, die Gesetzesbegründung sowie die oben dargestellten Grundsätze der Rechtsprechung berücksichtigt. Ausgehend von diesen Abwägungskriterien war die Ortslage Freirachdorf nicht in weitere Abrechnungseinheiten aufzuteilen. Der für die Bildung einer Abrechnungseinheit erforderliche räumliche Zusammenhang liegt in der Gemeinde Freirachdorf durch den engen Bauungszusammenhang vor. Gerade in kleinen Gemeinden kann von einem räumlichen Zusammenhang zwischen den dortigen Verkehrsanlagen im gesamten Ortsgebiet ausgegangen werden. Dabei sind die örtlichen Gegebenheiten und weniger die Einwohnerzahl maßgebend. Angesichts der hohen Mobilität werden die Verkehrsanlagen in kleinen Gemeinden häufig von sämtlichen Anliegern intensiv genutzt, sodass auch von einem konkret zurechenbaren Vorteil der einzelnen Grundstückseigentümer ausgegangen werden kann. Insbesondere entlang der Hauptstraße und des Mühlenwegs ist eine zusammenhängende Bebauung festzustellen, die insbesondere in der Mitte der Ortslage eine enge räumlich Verbindung darstellt.

Bei der weitergehenden Entscheidung, ob den oben dargestellten objektiven Merkmalen eine trennende Wirkung beizumessen war, wurde § 10 a Abs. 1 S. 4 KAG berücksichtigt, wonach ein räumlicher Zusammenhang in der Regel nicht von topografischen Merkmalen wie Flüssen oder klassifizierten Straßen, die ohne großen Aufwand gequert werden können, aufgehoben wird. An die verbindende Wirkung von Querungsmöglichkeiten sind dabei mit Blick auf die große Flexibilität des Anliegerverkehrs keine zu hohen Anforderungen zu stellen.

Im Bereich des Ortsgebietes Freirachdorf weisen die zuvor benannten klassifizierten Straßen (Holzbachstraße und Kirchstraße) eine ortsübliche Breite auf und sind überwiegend beidseitig zum Anbau bestimmt. Zudem können sie aufgrund der geringen Breite ohne größere Umstände durch Fußgänger gequert werden, so dass diesen Verkehrsanlagen nach der ständigen Rechtsprechung des OVG Koblenz keine trennende Wirkung zukommt. Darüber hinaus sind die klassifizierten Straßen an einige Gemeindestraßen angebunden (Waldstraße, Mittelstraße, Schulstraße, Am Guckelsberg, Kirchstraße etc.), sodass das An- und Abfahren und damit das indirekte Queren durch Kraftfahrzeuge möglich ist. Aufgrund dieser Gesamtumstände und der zahlreichen Anbindungen und Querungsmöglichkeiten konnte den benannten klassifizierten Straßen im Bereich der Abrechnungseinheit Freirachdorf keine trennende Wirkung beigemessen werden.

Den zuvor bezeichneten Bächen kann gemäß § 10 a Abs. 1 S. 4 KAG ebenfalls keine trennende Wirkung beigemessen werden. Der Holzbach durchfließt die Gemeinde Freirachdorf auf einer maßgeblichen zu betrachtenden Strecke von ca. 550 m. Auf dieser Strecke kann der Holzbach über die Hauptstraße sowie über den Mühlenweg von Fußgängern und Pkw in beide Richtungen problemlos überquert werden. Gleiches gilt für den Bach Mühlengraben, der das Gemeindegebiet auf einer maßgeblichen Strecke von ca. 480 m durchfließt und ebenfalls über die zuvor genannten Brückenbauwerke überquert werden kann. Aufgrund der beiden Überquerungsmöglichkeiten war den Bachläufen im Sinne einer topographischen Zäsur keine trennende Wirkung beizumessen. Zudem ist die typische Nutzung des gemeindlichen Straßennetzes in der Abrechnungseinheit durch einen verbindenden wechselseitigen Anliegerverkehr geprägt. In der Ortslage besteht ein verbindender wechselseitiger Anliegerverkehr, da sowohl im südlichen wie nördlichen

Gemeindegebiet soziale und öffentliche Anziehungspunkte bestehen. So findet sich im südlichen Teil der Gemeinde z.B. die Gemeindeverwaltung und im nördlichen Teil der Friedhof sowie der Kindergarten der Gemeinde. Im Ergebnis war den Bachläufen daher keine trennende Wirkung beizumessen, die den gesetzlich geforderten räumlichen Zusammenhang innerhalb der Gemeinde aufhebt.

Den vorhandenen Außenbereichsflächen, zwischen den Bachläufen östlich der Hauptstraße, konnte ebenfalls keine trennende Wirkung beigemessen werden. Diese Außenbereichsflächen weisen im Ortskern eine Breite von nur ca. 50 m auf und vergrößern sich am Rande der Ortslage bis auf ca. 100 m. Die Außenbereichsflächen stellen im Sinne des § 10 a Abs. 1 S. 4 KAG Außenbereichsflächen von untergeordnetem Ausmaß dar. Dabei konnte insbesondere Berücksichtigt werden, dass die Außenbereichsflächen nicht das gesamte Gemeindegebiet durchtrennen, sondern in der Mitte der Ortslage, im Bereich der beiden Überquerungsmöglichkeiten, eine wesentlich geringere Breite aufweisen und den dortigen räumlichen Zusammenhang nicht aufheben. Insoweit nehmen die Außenbereichsflächen nur einen untergeordneten Teil des Gemeindegebietes ein und führen mithin nicht zur Bildung zweier Abrechnungseinheiten. Bei der hier vorzunehmenden Abwägung musste zudem erneut berücksichtigt werden, dass die typische Nutzung des gemeindlichen Straßennetzes in der Abrechnungseinheit durch einen verbindenden wechselseitigen Anliegerverkehr geprägt ist. Eine den Außenbereichsflächen gegebenenfalls beizumessende wenig prägnante Zäsur wird in der Folge durch den wechselseitigen Verkehr aufgewogen.

Die landwirtschaftlichen Betriebe Nadelkauter-Mühle und Birkenhof sowie die Gewerbebetriebe Müsing Bikes GmbH und BLACK MILK GmbH liegen im Außenbereich und sind daher beitragsrechtlich nicht relevant. Gleiches gilt für den oberhalb der evangelischen Kirche gelegenen Friedhof.